

**REPUBLIKA HRVATSKA**

**VARAŽDINSKA ŽUPANIJA**

**GRAD LEPOGLAVA**

Antuna Mihanovića 12

42250 Lepoglava

tel. 042 770 411, fax 042 770 419

email : [lepoglava@lepoglava.hr](mailto:lepoglava@lepoglava.hr)

Gradsko vijeće

Klasa: 021-05/13-01/8

Urbroj:2186/016-03-13-1

Lepoglava, 10.12.2013. godine

Na temelju članka 33. stavak 1. Statuta Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 6/13, 20/13 i 33/13) i članka 65. stavka 4. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 20/13, 43/13 i 51/13), Predsjednik Gradskog vijeća Grada Lepoglave

**SAZIVA**

**IZVANREDNU SJEDNICU GRADSKOG VIJEĆA GRADA LEPOGLAVE**

koja će se održati dana 13.12. 2013. godine / petak / s početkom u 20,00 sati  
u prostorijama Gradske vijećnice Grada Lepoglave, Antuna Mihanovića 12, Lepoglava

Za sjednicu predlažem sljedeći

**dnevni red:**

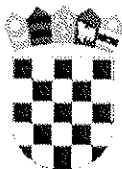
1. Prijedlog Odluke o otklanjanju uočenih nedostataka Odluke o osnivanju Savjeta Gradskog vijeća, kao radnog tijela Gradskog vijeća Klasa:021-07/13-01/11, Urbroj:2186/016-03-13-2 od 28.11.2013. godine.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA**

Željko Šoštarčić dr.vet.med., v.r.

**Dostaviti:**

1. Članovima Gradskog vijeća – svima;
2. Gradonačelnik
3. Zamjenik gradonačelnika;
4. Zlatan Mošmondor, član Županijske skupštine Varaždinske županije;
5. Predstavnicima medija;
6. Pismohrana, ovdje.



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**VARAŽDINSKA ŽUPANIJA**  
**GRAD LEPOGLAVA**

Antuna Mihanovića 12  
42250 Lepoglava  
tel. 042 770 411, fax 042 770 419  
email : [lepoglava@lepoglava.hr](mailto:lepoglava@lepoglava.hr)

Gradsko vijeće  
Klasa: 021-07/13-01/11  
Urbroj: 2186/016-03-13-7  
Lepoglava, 10.12. 2013.

**GRADSKO VIJEĆE**  
**GRADA LEPOGLAVE**

**Predmet:** Prijedlog Odluke o otklanjanju uočenih nedostataka Odluke o osnivanju Savjeta Gradskog vijeća, kao radnog tijela Gradskog vijeća Klasa:021-07/13-01/11, Urbroj:2186/016-03-13-2 od 28.11.2013. godine.  
- dostavlja se -

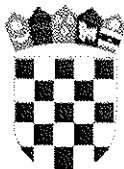
Temeljem odredbe članka 42. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 125/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13) i članka 48. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 20/13, 43/13 i 51/13), Gradskom vijeću Grada Lepoglave dostavljam

**Prijedlog Odluke o otklanjanju uočenih nedostataka Odluke o osnivanju Savjeta Gradskog vijeća, kao radnog tijela Gradskog vijeća**  
**Klasa:021-07/13-01/11, Urbroj:2186/016-03-13-2 od 28.11.2013. godine.**

Predlažem Gradskom vijeću Grada Lepoglave da raspravi i donese Odluke o otklanjanju uočenih nedostataka Odluke o osnivanju Savjeta Gradskog vijeća, kao radnog tijela Gradskog vijeća Klasa:021-07/13-01/11, Urbroj:2186/016-03-13-2 od 28.11.2013. godine, a temeljem odredbe članka 42. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 125/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13), članka 22. Statuta Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 6/13, 20/13 i 33/13) i članka 17. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 20/13, 43/13 i 51/13).

**PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA**

Željko Šoštarić, dr.vet.med.



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**VARAŽDINSKA ŽUPANIJA**  
**GRAD LEPOGLAVA**

Antuna Mihanovića 12  
42250 Lepoglava  
tel. 042 770 411, fax 042 770 419  
email : [lepoglava@lepoglava.hr](mailto:lepoglava@lepoglava.hr)

Gradsko vijeće  
Klasa: 021-07/13-01/11  
Urbroj: 2186/016-03-13-8  
Lepoglava, 13. prosinac 2013. godine

Temeljem odredbe članka 42. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 125/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13), članka 34. Statuta Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 6/13, 20/13 i 33/13 ) i članka 23. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 20/13, 43/13 i 51/13), Gradsko vijeće Grada Lepoglave na izvanrednoj sjednici održanoj 13. 12. 2013. godine donosi

**ODLUKU**

o otklanjanju uočenih nedostataka

Odluke o osnivanju Savjeta Gradskog vijeća Grada Lepoglave kao radnog tijela Gradskog vijeća  
Klasa: 021-07/13-01/11, Urbroj: 2186/016-03-13-2 od 28.11.2013. godine

**I.**

U Odluci o osnivanju Savjeta Gradskog vijeća Grada Lepoglave kao radnog tijela Gradskog vijeća, Klasa: 021-07/13-01/11, Urbroj: 2186/016-03-13-2 od 28.11.2013. godine brišu se:

- u alineji 6. članka 3. riječi „i uredništvo“
- alineja 7. članka 3. koja glasi: „- prati uravnoteženost i svrsishodnost proračunskih prihoda i rashoda radi sveukupnog razvoja Grada Lepoglave.“

**II.**

U preostalom dijelu Odluka o osnivanju Savjeta Gradskog vijeća Grada Lepoglave kao radnog tijela Gradskog vijeća ostaje nepromijenjena.

**III.**

Ova Odluka će se objaviti u Službenom vjesniku Varaždinske županije i stupa na snagu osmog dana od dana objave.

**Predsjednik Gradskog vijeća**  
Željko Šoštarić, dr. vet.med.

## Obrazloženje

Gradsko vijeće Grada Lepoglave je na 5. sjednici održanoj 28.11.2013. godine donijelo Odluku o osnivanju Savjeta Gradskog vijeća Grada Lepoglave kao radnog tijela Gradskog vijeća Klasa:021-07/13-01/11, Urbroj: 2186/016-03-13-2 od 28.11.2013. godine (dalje u tekstu: Odluka o osnivanju Savjeta), kojom je uređen djelokrug Savjeta Gradskog vijeća kao radnog tijela, njegov sastav te propisano pravo na naknadu članovima radnog tijela.

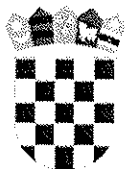
Gradonačelnik Grada Lepoglave je dana 5.12.2013. godine donio Odluku o obustavi od primjene općeg akta Gradskog vijeća, kojom od primjene obustavlja opći akt Gradskog vijeća Grada Lepoglave, Odluku o osnivanju Savjeta Gradskog vijeća Grada Lepoglave kao radnog tijela Gradskog vijeća i traži se od Gradskog vijeća Grada Lepoglave da u roku od 8 dana od dana donošenja Odluke o obustavi od primjene općeg akta otkloni uočene nedostatke, u skladu sa odredbom članka 42. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 125/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13).

Predsjednik Gradskog vijeća je Odluku o obustavi primio dana 6.12.2013. godine.

Odluka Gradonačelnika grada Lepoglave o obustavi od primjene općeg akta Gradskog vijeća Grada Lepoglave (dalje: odluka), nerazumljiva je jer u izreci obustavlja opći akt od primjene i traži uklanjanje uočenih nedostataka ne navodeći koji su to nedostaci. Obrazloženje (gdje to navodi) nije obvezujući dio Odluke. Slijedeći obrazloženje Odluke Gradonačelnika ujedno obrazlažući izreku ove Odluke Gradsko vijeće ističe slijedeće. Obustavljeni akt nije protivan članku 32. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 20/13, 43/13 i 51/13, dalje u tekstu: Poslovnik). Navedeni propis odnosi se na stalna radna tijela Vijeća bez obzira na saziv Vijeća. Koja radna tijela Vijeće može osnovati nije propisano niti jednim propisom višeg ranga od Poslovnika, što znači da Vijeće može osnovati radna tijela prema svojim potrebama. Savjet Gradskog vijeća Grada Lepoglave kao radno tijelo Gradskog vijeća Grada Lepoglave (dalje u tekstu: Savjet) osnovan je temeljem članka 38. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13, dalje u tekstu: Zakon) i članka 23. Poslovnika. Savjet nije osnovan kao stalno radno tijelo Vijeća. Osnovan je poslije konstituiranja ovog saziva Vijeća do drugačije odluke Vijeća, konačno do isteka mandata saziva Vijeća. Osim toga, Odluka o osnivanju donesena je na način kako se donosi i Poslovnik, čl. 33. Zakona. Vijeće ne nalazi da obustavljena Odluka nije imala u prijedlogu sve potrebne dijelove prijedloga. Odluka je u prijedlogu sadržavala sve propisano iz članka 49. Poslovnika. Time da je pravni temelj za donošenje naveden u uvodu prijedloga Odluke. Pravni temelj za donošenje u pravilu se ne unosi u obrazloženje, a manjkavost je što uvod pravnog akta članka 49. Poslovnika ni ne spominje, a bez toga bi svaki akt bio nezakonit jer se ne bi znao ni pravni temelj ni donositelj. Vijeće odlučuje da li je obrazloženje takvo da se o aktu može raspravljati a Vijeće je raspravilo akt i donijelo Odluku. Činjenica da po članku 2. alineje 2. obustavljene Odluke o osnivanju Savjeta, Savjet izvještava Vijeće o izvršavanju općih i drugih akata nije protivno ni jednom propisu. Naprotiv, članci 48. i 56. Zakona, te članak 2. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi na koje se poziva gradonačelnik nemaju nikakve veze sa tom odredbom obustavljene Odluke o osnivanju Savjeta, te nije svrsishodno dalje isto obrazlagati. po članku 22. Poslovnika upravo je to u nadležnosti radnih tijela Vijeća. Prema istom članku Poslovnika radna tijela se osnivaju i za pripremu i podnošenje odgovarajućih prijedloga pa stoga ni tu Vijeće ne nalazi nepravilnosti u odnosu na članak 2. alineju 3. obustavljene odluke. Što se pak tiče Jedinstvenog upravnog odjela, sam gradonačelnik navodi da službenici vrše stručne i administrativno tehničke poslove. Osnovano radno tijelo ne zadire u pravno tehničko oblikovanje akata, nego sadržajno vezano za utvrđenu politiku Vijeća. Jedinstveni upravni odjel ne može voditi politiku Vijeća, dok se radna tijela Vijeća radi toga osnivaju. Po shvaćanju gradonačelnika ne bi trebalo ili ne bi bilo zakonito ni jedno radno tijelo Vijeća jer i za njih Jedinstveni upravni odjel radi iste poslove. Vijeće nije našlo da bi bio povrijeđen članak 35. Poslovnika. Članak 3. alineja 4. obustavljene Odluke određuje da Savjet kao radno tijelo analizira pojedine prijedloge ovlaštenih predlagatelja akata, dok članak 35. Poslovnika određuje ovlast Odbora za statut i poslovnik da predlaže pojedine odluke. Pojam analizirati i predlagati u pravnom smislu ni inače nisu istoznačne. Nadalje, Vijeće ne nalazi nikakve nedostatke nezakonitosti u članku 3. alineje 5. vezano uz alineju 6. obustavljene Odluke. Posebno to nije protivno članku 93. Poslovnika je navedeni članak određuje osobe ovlaštene za davanje službenih izjava a ne i kojim će se putem te izjave davati i potrebu za pojedine slučajeve, odnosno pojedina područja rada Vijeća. U vezi članka 3. alineje 6. obustavljene odluke gotovo je nejasno na koji način bi Savjet kao radno tijelo ugrozio slobodu izjašnjavanja i slobodu medija ili opća načela Zakona o medijima time što bi Vijeću predložio izdavanje tiskovina kojih bi Grad Lepoglava bio ili je nakladnik ili

predložio programsko usmjerenje, odnosno da li će biti kulturnog, prosvjetnog, političkog ili sportskog sadržaja ili usmjerenja. Prava nakladnika ili urednika u obustavljenom aktu niti se ne spominju. Nedostatak, ali ne i nezakonitost Vijeće nalazi i uočava u tome što je alinejom 6. članka 3. obustavljene odluke određeno da Savjet predlaže i uredništvo tiskovine. Time dolazi do preklapanja sa nadležnošću odbora za izbor i imenovanje kao radnog tijela vijeća, budući je člankom 34. Poslovnika propisano da Odbor, između ostalog, predlaže izbor i drugih osoba koje imenuje Vijeće, a pod to bi se moglo podvesti i članove uredništva koje po Zakonu o medijima postavlja nakladnik, a što je do sada protivno zakonu činio upravo Gradonačelnik. taj nedostatak iz obustavljene odluke Vijeće je otklonilo kao u izreci. Jednako preklapanje kao nedostatak obustavljene odluke Vijeće nalazi i u članku 3. alineji 7. jer u članku 36. Poslovnika, između ostalog određeno je da Odbor za financije i proračun uz ostalo, raspravlja sva ostala pitanja vezana za sustav financiranja grada. Vijeće taj nedostatak otklanja brisanjem alineje 7. članka 3. obustavljene odluke. Isto je predložio i predlagatelj prije rasprave na sjednici Vijeća kod donošenja obustavljene odluke ali mu amandman nije prihvaćen jer nije podnesen u pisanom obliku. Isticanje da je članak 5. obustavljene odluke protivan članku 31. stavak 2. Zakona nejasno je. Taj se članak ne odnosi na radna tijela Vijeća. Radna tijela Vijeća uređuju se odredbom članka 38. Zakona. Temeljem tog propisa donijeta je i odluka o naknadama i plaćama dužnosnika, članova Gradskog vijeća i njihovih radnih tijela gdje su uređene naknade radnih tijela Vijeća. Na tu Odluku ovdje se samo upućuje stoga što je u članku 5. obustavljene odluke određeno da će o predmetnim naknadama Vijeće donijeti posebnu odluku. Vijeće o tome nije donijelo nikakvu odluku. Vijeće je ovom odlukom uklonilo uočene nedostatke i smatra da je time obustavljena odluka u cijelosti na zakonu osnovana. Stoga će o odluci u svezi obustave nadalje postupati jedino prema odredbama glave X. Zakona. Gradonačelniku predlaže da svoju odluku o obustavi preispita.

Slijedom navedenog odlučeno je kao u izreci Odluke.



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**VARAŽDINSKA ŽUPANIJA**  
**GRAD LEPOGLAVA**

Antuna Mihanovića 12  
42250 Lepoglava  
tel. 042 770 411, fax 042 770 419  
email : [lepoglava@lepoglava.hr](mailto:lepoglava@lepoglava.hr)

Gradsko vijeće  
Klasa: 021-07/13-01/11  
Urbroj: 2186/016-03-13-9  
Lepoglava, 13.12. 2013.

Temeljem odredbe članka 42. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 125/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13), članka 34. Statuta Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 6/13, 20/13 i 33/13 ) i članka 23. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 20/13, 43/13 i 51/13),, Gradsko vijeće Grada Lepoglave na izvanrednoj sjednici održanoj 13. 12. 2013. godine donosi

**Z A K L J U Č A K**

**I.**

Donosi se Odluka o otklanjanju uočenih nedostataka Odluke o osnivanju Savjeta Gradskog vijeća Grada Lepoglave, kao radnog tijela Gradskog vijeća Klasa:021-07/13-01/11,Urbroj:2186/016-03-13-2 od 28.11.2013. godine.

**II.**

Odluka iz točke I. ovog zaključka prilaže se istom i čini njegov sastavni dio.

**PREDSJEDNIK VIJEĆA**  
Željko Šošćarić, dr.vet. med.



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**VARAŽDINSKA ŽUPANIJA**  
**GRAD LEPOGLAVA**

Antuna Mihanovića 12  
42250 Lepoglava  
tel. 042 770 411, fax 042 770 419  
email : [lepoglava@lepoglava.hr](mailto:lepoglava@lepoglava.hr)

Gradonačelnik  
Klasa:021-07/13-01/11  
Urbroj:2186/016-01-13-4  
Lepoglava, 05.12.2013. godine

Temeljem odredbe članka 42. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13), članka 39. Statuta Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 6/13, 20/13 i 33/13) i članka 37. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 20/13, 43/13 i 51/13), Gradonačelnik Grada Lepoglave, donosi

**ODLUKU**

o obustavi od primjene općeg akta Gradskog vijeća

I.

Obustavlja se od primjene opći akt Gradskog vijeća Grada Lepoglave, Odluka o osnivanju Savjeta Gradskog vijeća Grada Lepoglave kao radnog tijela Gradskog vijeća Klasa: 021-07/13-01/11, Urbroj: 2186/016-03-13-2 od 28. studenog 2013. godine, koja je donesena na 5. sjednici Gradskog vijeća Grada Lepoglave održanoj 28.11.2013. godine.

II.

Traži se od Gradskog vijeća Grada Lepoglave da u roku od 8 dana od dana donošenja ove Odluke otkloni uočene nedostatke u općem aktu iz točke I. ove Odluke.

III.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

**Obrazloženje**

Gradsko vijeće Grada Lepoglave je na 5. sjednici održanoj 28.11.2013. godine donijelo Odluku o osnivanju Savjeta Gradskog vijeća Grada Lepoglave kao radnog tijela Gradskog vijeća Klasa:021-07/13-01/11, Urbroj: 2186/016-03-13-2 od 28.11.2013. godine (dalje u tekstu: Odluka o osnivanju Savjeta), kojom je uređen djelokrug Savjeta Gradskog vijeća kao radnog tijela, njegov sastav te propisano pravo na naknadu članovima radnog tijela.

Odredbom članka 42. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13, dalje u tekstu: Zakon), propisano je da gradonačelnik, u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga grada ima pravo obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela. Ako ocijeni da je tim aktom povrijeđen zakon ili drugi propis, gradonačelnik će donijeti odluku o obustavi općeg akta u roku od 8 dana od dana donošenja općeg akta. Gradonačelnik ima pravo zatražiti od predstavničkog tijela da u roku od 8 dana od donošenja odluke o obustavi otkloni uočene nedostatke.

Odredbe članka 39. Statuta Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 6/13, 20/13 i 33/13, dalje u tekstu: Statut) i članka 37. stavak 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 20/13, 43/13 i 51/13, dalje u tekstu: Poslovnik), na isti način propisuju mogućnost

Gradonačelnika da donose odluku o obustavi općeg akta kao i naprijed navedena odredba članka 42. stavka 4. Zakona.

Iz sadržaja Odluke o osnivanju Savjeta proizlazi da se radi o stalnom radnom tijelu Gradskog vijeća Grada Lepoglave, što je u suprotnosti s odredbom članka 32. Poslovnika. Naime, navedena odredba Poslovnika propisuje da su stalna radna tijela Vijeća: Mandatno povjerenstvo, Odbor za izbor i imenovanje, Odbor za statut i poslovnik i Odbor za financije i proračun. Dakle, stalna radna tijela Gradskog vijeća Grada Lepoglave osnovana su Poslovníkom, uređen je njihov naziv, sastav, djelokrug i način rada, time da Poslovnik niti u jednoj svojoj odredbi ne propisuje mogućnost osnivanja i drugih stalnih radnih tijela Vijeća.

Nadalje, Odluka o osnivanju Savjeta nije u skladu s odredbom članka 49. stavka 3. Poslovnika koji propisuje da obrazloženje teksta prijedloga odluke sadrži pravni temelj za donošenje, ocjenu stanja i temeljna pitanja koja se trebaju urediti i obrazloženje odredbi prijedloga odluke, dok predmetna Odluka o osnivanju Savjeta navedeno ne sadrži.

U članku 3. Odluke o osnivanju Savjeta, propisano je da Savjet, pored ostalih poslova i zadaća, izvještava o izvršavanju općih i drugih akata Vijeća. Navedeno je u suprotnosti s odredbom članka 48. Zakona i odredbom članka 56. Zakona.

Odredbom članka 48. stavak 1. točka 2. i 3. Zakona propisano je da gradonačelnik izvršava ili osigurava izvršavanje općih akata predstavničkog tijela te da usmjerava djelovanje upravnih tijela Grada u obavljanju poslova iz njihovog samoupravnog djelokruga te nadzire njihov rad, dok je odredbom članka 56. Zakona propisano da upravne, stručne i ostale poslove u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obavljaju službenici i namještenici. Nastavno na navedeno, prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika te druga pitanja od značaja za ostvarivanje prava i obveza službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama lokalnih jedinica propisana su Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 86/08 i 61/11). Tako je odredbom članka 2. stavak 1. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano da poslove u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obavljaju službenici i namještenici, a odredbom istoga članka stavak 2. i 3. Zakona propisano je da su službenici osobe koje u upravnim tijelima lokalnih jedinica kao redovito zanimanje obavljaju poslove iz samoupravnog djelokruga lokalnih jedinica i poslove državne uprave povjerene tim jedinicama, u skladu s Ustavom i zakonom, kao i osobe koje u upravnim tijelima lokalnih jedinica obavljaju opće, administrativne, financijsko-planske, materijalno-financijske, računovodstvene, informatičke i druge stručne poslove.

Iz svega navedenog proizlazi da navedena nadležnost ne spada u nadležnost Gradskog vijeća, već Jedinstvenog upravnog odjela koji izvršava i prati izvršavanje općih akata i drugih odluka Vijeća, a gradonačelnik kao izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave nadzire njihov rad.

Kao nadležnost Savjeta Gradskog vijeća predviđeno je i da pomaže u pripremanju i podnošenju prijedloga akata za sjednice Vijeća, što je u nadležnosti Jedinstvenog upravnog odjela, a navedeno proizlazi iz citiranih odredaba članka 2. stavak 2. i 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te odredbe članka 44. Statuta, kojim je propisano da stručne i administrativno tehničke poslove za potrebe i funkcioniranje Gradskog vijeća obavlja Jedinstveni upravni odjel Grada.

Nadalje, odlukom je kao nadležnost Savjeta Gradskog vijeća utvrđeno da analizira podnijete prijedloge drugih ovlaštenih predlagača o čemu daje mišljenje Vijeću, za što su Poslovníkom osnovana radna tijela Gradskog vijeća i to ponajprije Odbor za statut i poslovnik (kojem je odredbom članka 35. Poslovnika propisano da raspravlja i predlaže Statut Grada, Poslovnik Vijeća, predlaže pokretanje postupka za izmjenu Statuta i Poslovnika, predlaže donošenje odluka i drugih općih akata iz nadležnosti vijeća, utvrđuje i objavljuje pročišćene tekstove odluka i drugih općih akata iz nadležnosti vijeća, utvrđuje i objavljuje pročišćene tekstove odluka i drugih općih akata, te obavlja druge poslove utvrđene statutom i poslovníkom), Odbor za izbor i imenovanje, te Odbor za financije i proračun (koji temeljem odredbe članka 36. Poslovnika raspravlja prijedlog proračuna grada, raspravlja dinamiku prihoda i troškova proračuna Grada, te sva ostala pitanja vezana za sustav financiranja Grada), dakle ulazi se u Poslovníkom utvrđene nadležnosti osnovanih stalnih radnih tijela Vijeća.



Odlukom o osnivanju Savjeta je također predviđeno da Savjet predlaže Vijeću potrebu za javno priopćavanje putem određenih sredstava priopćavanja, što je u suprotnosti s odredbom članka 93. Poslovnika. Predmetnom odredbom propisano je da se radi što potpunijeg izvještavanja javnosti o radu Vijeća i radnih tijela mogu davati službene izjave i održavati konferencije za novinare, time da službene izjave o radu Vijeća daje predsjednik Vijeća i druge osobe koje za to ovlasti predsjednik, a službene izjave o radu radnog tijela daje predsjednik radnog tijela, dakle navedenom se odredbom ulazi u nadležnosti predsjednika Gradskog vijeća koji temeljem odredbe članka 19. Poslovnika predstavlja i zastupa Vijeće, kao i nadležnosti radnih tijela Vijeća.

U odredbi članka 3. predmetne Odluke propisano je nadalje da Savjet predlaže Vijeću izdavanje tiskovina koje izdaje Grad Lepoglava kao jedinica lokalne samouprave (novina, godišnjih izvješća, ljetopisa i sl.), te predlaže njihovo programsko usmjeravanje i uredništvo. Navedena nadležnost savjeta je u suprotnosti sa odredbama Zakona o medijima („Narodne novine“ broj 59/04, 84/11 i 81/13), posebno sa odredbom članka 3. navedenog Zakona kojim su propisana opća načela i to sloboda izražavanja i sloboda medija.

Kao nadležnost Savjeta Gradskog vijeća propisano je i da prati uravnoteženost i svrsishodnost proračunskih prihoda i rashoda radi sveukupnog razvoja Grada Lepoglave. Odredbom članka 36. Poslovnika propisano je da Odbor za financije i proračun Grada raspravlja prijedlog proračuna Grada, dinamiku prihoda i troškova proračuna Grada te ostala pitanja vezana za sustav financiranja Grada, dakle ulazi se u Poslovnikom utvrđenu nadležnost Odbora za financije i proračun kao stalnog radnog tijela Gradskog vijeća, kao i u nadležnost Gradonačelnika, obzirom je odredbom članka 36. Statuta propisano da Gradonačelnik upravlja prihodima i rashodima Grada, a odredbom članka 13. Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 87/08 i 136/12) propisano je da je gradonačelnik kao izvršno tijelo odgovoran za zakonito i pravilno planiranje i izvršavanje proračuna svojem predstavničkom tijelu o čemu ga i izvještava na način propisan Zakonom o proračunu.

Dakle, predlaže se osnivanje radnog tijela sa ovlastima koje ima izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, kao i druga već osnovana stalna radna tijela Gradskog vijeća.

Nadalje, odredbom članka 5. Odluke o osnivanju Savjeta propisano je da predsjednik i članovi Savjeta imaju pravo na naknadu, visina koje će se odrediti naknadno posebnom odlukom, odnosno Odlukom o dopuni predmetne odluke.

Navedena odredba nije u skladu s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Naime, odredbom članka 31. stavka 2. spomenutog Zakona propisano je da je član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela, međutim navedeni Zakon niti u jednom svojem članku ne uređuje mogućnost niti način isplate naknade osobama koje su članovi radnih tijela Gradskog vijeća (vanjski članovi).

Slijedom svega navedenog, proizlazi da Odluka o osnivanju Savjeta Gradskog vijeća Grada Lepoglave kao radnog tijela Gradskog vijeća nije u skladu sa odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakonom o medijima, Zakonom o proračunu, Statutom Grada Lepoglave i Poslovnikom Gradskog vijeća Grada Lepoglave, pa gradonačelnik temeljem odredbi članka 42. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, članka 39. Statuta Grada Lepoglave i članka 37. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave donosi odluku o obustavi općeg akta Odluke o osnivanju Savjeta Gradskog vijeća Grada Lepoglave te traži od Gradskog vijeća da otkloni uočene nedostatke.



**Dostaviti:**

1. Gradsko vijeće Grada Lepoglave, n/r predsjednika Gradskog vijeća Željka Šošarića
2. Pismohrana.

**O tome obavijest:**

- Ured državne uprave u Varaždinskoj županiji, n/r predstojnice Ljerke Jović Mikor, Stanka Vraza 4, Varaždin.



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**VARAŽDINSKA ŽUPANIJA**  
**GRAD LEPOGLAVA**

Antuna Mihanovića 12  
42250 Lepoglava

tel. 042 770 411, fax 042 770 419  
email : [lepoglava@lepoglava.hr](mailto:lepoglava@lepoglava.hr)

Gradsko vijeće  
Klasa: 021-07/13-01/11  
Urbroj: 2186/016-03-13-2  
Lepoglava, 28. studeni 2013. godine

Na temelju članka 38. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/13, 129/05, 109/07, 125/08, 109/07, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13), članka 34. Statuta Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 6/13, 20/13, 33/13) i čl. 23. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 20/13, 43/13 i 51/13), Gradsko vijeće Grada Lepoglave na 5. sjednici održanoj 28.11.2013. godine donijelo je

**ODLUKU**

o osnivanju Savjeta Gradskog vijeća Grada Lepoglave  
kao radnog tijela Gradskog vijeća

**Čl. 1.**

Za praćenje provođenja utvrđene politike Gradskog vijeća Grada Lepoglave (u daljnjem tekstu: Vijeće), pripremu i podnošenje prijedloga, praćenja izvršavanja općih akata i drugih odluka Vijeća, osiguranja što učinkovitijeg i potpunijeg informiranja javnosti o radu Vijeća, raspravljanja drugih pitanja iz nadležnosti i od interesa za Vijeće, te izvršavanja određenih zadaća za Vijeće, a koje nisu u nadležnosti drugih radnih tijela Vijeća, osniva se „Savjet Gradskog vijeća Grada Lepoglave“ (u daljnjem tekstu: Savjet Vijeća, kao radno tijelo Vijeća).

**Čl. 2.**

Savjet Vijeća ima predsjednika i četiri člana, čiji mandat traje do isteka mandata saziva Vijeća, odnosno drugačije Odluke Vijeća.

**Čl. 3.**

Od poslova i zadaća Savjet Vijeća naročito:

- pomaže Predsjedniku Vijeća i vijećnicima u analiziranju stanja utvrđene politike Vijeća,
- izvještava o izvršavanju općih i drugih akata Vijeća,
- pomaže u pripremanju i podnošenju prijedloga akata za sjednice Vijeća,
- analizira podnijete prijedloge drugih ovlaštenih predlagača o čemu daje mišljenje Vijeću,
- predlaže Vijeću potrebu za javno priopćavanje putem određenih sredstava priopćavanja,
- predlaže Vijeću izdavanje tiskovina koje izdaje Grad Lepoglava kao jedinica lokalne samouprave (novina, godišnjih izvješća, ljetopisa i sl.), te predlaže njihovo programsko usmjerenje i uredništvo,
- prati uravnoteženost i svrsishodnost proračunskih prihoda i rashoda radi sveukupnog razvoja Grada Lepoglave.

Čl. 4.

Predsjednik i članovi iz čl. 2. ove Odluke mogu prisustvovati sjednici Gradskog vijeća bez prethodnog najavljivanja, osim u posebnim Zakonom određenim slučajevima.

Čl. 5.

Predsjednik i članovi iz čl. 2. ove Odluke imaju pravo na naknadu koju će temeljem važećeg Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Statuta Grada Lepoglave i temeljem ove Odluke odrediti Gradsko Vijeće posebnom odlukom odnosno Odlukom o dopuni ove Odluke, nakon konstituiranja Savjeta Vijeća.

Čl. 6.

Na ovlasti, odnose i način rada Savjeta Vijeća koji nisu regulirani ovom odlukom primjenjuju se odredbe važećeg Poslovnika Gradskog vijeća Grada Lepoglave.

Čl. 7.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom vjesniku Varaždinske županije.

Predsjednik Gradskog vijeća  
Željko Soštarić, dr. vet.med.



## Obrazloženje

Posljednji izborni rezultati u Gradu Lepoglavi doveli su do kohabitacije između predstavničkog i izvršnog tijela Grada.

Od samog početka obnašanja vlasti u Gradu Lepoglavi javljaju se česte nesuglasice u radu između većinske koalicije u Gradskom vijeću, posebno Predsjednika Gradskog vijeća u odnosu na Gradonačelnika i Jedinstveni upravni odjel (JUO-u).

Tako primjerice, Predsjedniku Gradskog vijeća, unatoč Preporuci Vijeća nije osiguran adekvatan prostor za rad. Predsjednik Gradskog vijeća, koji dužnost obnaša počasnno i vezan je poslovnima svog radnog mjesta, teško dolazi do neposredne komunikacije s Gradonačelnikom koji dužnost obnaša profesionalno.

Predsjednik Gradskog vijeća protokolarno nije ravnopravno prisutan u pojedinim slučajevima vezanim za Grad.

JUO-u u pripremanju sjednica Gradskog vijeća, u svezi traženja pojedinih dokumenata i informacija, Predsjednika Gradskog vijeća tretira kao korisnika prava na pristup informacijama, po važećem Zakonu o pravu na pristup informacijama, pa mu tako određuje rokove u smislu čl. 20. st. 1. spomenutog Zakona. Posebno nelogično je što ne dobiva na vrijeme materijale o kojima je ranije odlučivalo Vijeće. Jasno je da Predsjednik Gradskog vijeća nije nikakav korisnik prava na pristup informacijama i da se treba primijeniti poseban propis, dakle Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te Statut Grada Lepoglave i Poslovnik Gradskog vijeća Grada Lepoglave.

Ukoliko je takav odnos plod neznanja ili nemarnosti službenika i pročelnice JUO-u, ulazi u područje disciplinske odgovornosti, a ako je namjeran, ulazi u područje kaznene odgovornosti.

Gradonačelnik zasad nije poduzeo ništa.

Takvi odnosi su konstantni od konstituiranja Gradskog vijeća.

Međutim, u svim tim odnosima pobrojani sudionici i nisu od presudnog značaja, već činjenica da Grad kao jedinica lokalne samouprave na taj način ne može funkcionirati i da su posljedice za građane sve izglednije.

Naime, prema Zakonu i podzakonskim aktima Gradonačelnik imenuje pročelnika, a ovaj ima sve ingerencije nad službenicima JUO-a, stoga kada je predlagač akta Gradonačelnik ima potpunu, stručnu i istovremenu pomoć JUO-a, a što nije slučaj i kod vijećnika.

Službenici JUO-a koji pripreme nacrt akta Gradonačelniku logično ni moralno ne mogu pripremiti proturječni akt drugog ovlaštenog predlagača, konkretno vijećnika ili radnog tijela Vijeća, zavisno o političkoj opciji predlagača.

zbog spomenute nesuradnje Vijeća, posebno većinska koalicija u Vijeću koristili su dragovoljne usluge stručnih osoba unutar svojih stranaka. Vijećnici u pravilu nisu pravni ni financijski stručnjaci (već raznih zanimanja) i teško da mogu podnijeti daljnju nepotpunu suradnju svih sudionika lokalne samouprave, posebno ako se uzme u obzir opisani odnos JUO-a (gdje se samo za plaće proračunski izdvoji milijunski kunkski iznos).

Samo formalna odredba Poslovnika, da JUO pomaže Predsjedniku Vijeća, nije dostatna.

Stoga, da bi se оформilo stručno radno tijelo, nužno je da Gradsko vijeće donese prednju Odluku.